重庆市铜梁区人民政府南城街道办事处

关于印发《南城街道农村人居环境整治积分制实施方案》的通知

铜南城办发〔2022〕21号

各各村、涉农社区：

《南城街道农村人居环境整治积分制实施方案》已经党工委、办事处同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

重庆市铜梁区人民政府南城街道办事处

2022年3月15日

南城街道农村人居环境整治积分制实施方案

按照区委、区政府以及街道党工委、办事处工作要求，为进一步抓实抓细积分制工作，发挥“小积分，大促进”的正向带动作用，不断激发群众内生动力，让群众自觉参与环境整治提升，养成科学规范的卫生习惯，培育文明新乡风，建设美丽新乡村，结合南城街道实际进一步优化积分制实施方案如下。

一、实施方式

（一）积分评比

**1.参与范围。**街道所有行政村和涉农社区等12个单位的常住农户（以下所提“村”包含行政村和涉农社区）。参与积分评比的农户必须当月无违法行为，否则一票否决，取消当月评比资格。

**2.积分内容。**主要围绕村级“厕所革命”、生活垃圾治理、生活污水治理、村容村貌提升、秸秆禁烧等内容开展积分。分为基础积分（含正向积分和负向扣分）和奖励积分两部分，各村参照《铜梁区农村人居环境整治积分分值指导标准》（附件1）执行。

**3.评比程序。**分为评分、亮分、兑分三个环节。

（1）评分环节。坚持每月一评，每月20日前完成当月评分。各村可采用“村干部+村民”的检查小组、村交叉检查等方式逐户开展检查评分，严禁“人情分”“关系分”，评分要公平公正。分值要形成差距，增强竞争，避免形式化、福利化。

（2）亮分环节。每月一亮，每月25日前完成亮分环节。一是村级亮分。各村在村办公室设置亮分公示栏，张贴《铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分管理个案台账》（附件2），按时公示本村所有农户当月积分情况。二是户级亮分。在农户家门口悬挂积分牌，积分牌内放置《铜梁区农村人居环境整治积分存折》（附件3），公示农户日常积分情况。让积分既亮在公示栏、积分牌上，也亮在群众心中。公示栏由村统一制作，具体可参考《积分公示栏参考模板》（附件4）。积分牌和积分存折由街道到区农业农村委统一领取，另行发放至各村。

（3）兑分环节。每季度一兑，兑换标准为1分即1元。每季度末月30日为全区积分兑换日（节假日顺延），各村组织群众在积分兑换日开展积分兑换活动，可结合支部主题党日、村民代表会议等开展兑换。兑换时，由农户带上积分存折到积分超市或集中兑换点统一兑换。负责积分兑换的工作人员要对个案台账和积分存折做好扣减记录，确保两项数据真实、准确、一致。当季未兑换的积分结转到下一季度，当年未兑换的积分结转到下一年度。

（二）拉练评比

**1.积极参加区级拉练评比。**各村精心组织上级拉练评比活动，将评比结果纳入街道统筹运用，在组织实施拉练评比活动过程中产生的费用按规定程序据实报销。

**2.精心组织街道拉练评比**

开展频次：每季度开展一次，全年覆盖辖区内所有村，每季度3个村。

开展方式：由街道主要领导、分管领导、村联系领导、驻村组长及街道人居办相关工作人员组成评比小组，由街道人居办制定拉练评比方案，组织各村相关负责人、村民代表等参与拉练观摩，进行现场评分。

评比内容：见《拉练评比评分表》（附件5）。

评比奖励：根据每季度拉练评比得分高低，全年拉通排位，取前4名评为优秀，给予2万元/村的奖励，由街道人居办负责日常统计、排位，并及时发布评比结果。

二、资金使用和管理要求

区财政局将积分制专项经费纳入区农业农村委年初部门预算，街道及各村应严格按照资金使用要求管理资金，专款专用，发挥资金效益。

（一）使用范围

积分制资金应用于积分制工作中的积分兑换、拉练评比奖励、物资制作及相关宣传推广等。

（二）分配原则

1.积分兑换，小计105.13万元。按照全街道常住农户4611户、最高19分/户/月计算。

2.拉练评比奖励，小计8万元。街道拉练评比4个优秀村获得奖励，2万元/村，共奖励8万元。

3.物资制作，小计1.2万元。按照每个村制作一块可移动积分公示栏计算，12块，每块1000元，共1.2万元。

以上，合计资金约114.33万元。资金分配由街道根据各村常住户数、评分、拉练及制作积分公示牌等实际情况进行分配调整。

（三）使用要求

1.积分兑换资金。由街道统筹用于积分兑换，一是用于采购积分评比中的兑换物品，二是可统筹该项资金的20%用于农村人居环境集中整治活动，且须用积分进行奖励、兑换。兑换物品可由村民“点单”，各村汇总上报后，可由区供销联社负责集中配送，充分发挥集中采购的优势。可选购清洁用品类、花草果树类、生活用品类等，不得采购对环境有污染、国家明令禁止的物品和外来入侵物种等。不得将积分以现金、转账、支付报酬等形式直接奖励给群众。

2.拉练评比资金。区级、街道拉练获奖资金用于辖区内提升农村人居环境、深化积分制、促进乡村治理等工作。

3.物资制作资金。用于积分制宣传物资的制作。

（四）拨付程序

1.积分兑换资金。每季度由各村根据所辖区当季积分兑换情况，提供《铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分管理个案台账》（附件2）、亮分公示照片、相关会议记录、开展集中整治活动的相关资料（活动方案、积分奖励规则、积分奖励和兑换台账）等至街道，由街道统一填写《铜梁区积分制资金拨付申请表》（附件6）至区农业农村委申请资金拨付，由街道财政所拨至各村。

2.拉练评比奖励资金。街道拉练评比奖励资金由街道年终根据全年拉练评比结果，填写《铜梁区积分制资金拨付申请表》（附件6），并提供拉练评比方案、结果通报、积分制实施方案等资料至区农业农村委申请资金拨付，由街道财政所拨至获奖村。

3.物资制作资金。按照街道资金相关管理规定拨付。

（五）监管要求

街道要加强对积分制资金使用的监督管理，每季度不定期对各村积分制开展、积分兑换、资金使用等情况进行抽查，若抽查情况与各村提供资料不相符，则各村需立即整改，待街道审核通过后，方可拨付当季资金。若抽查情况与实际严重不符，或经第三方公司审计出违纪违规行为，将根据有关法律法规追究相应责任，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。各村要切实履行好积分制相关资金使用的主体责任，严格按照街道资金管理要求使用、管理各项费用，不得骗取、虚报冒领、挤占、截留和挪用专项资金，不得用于机关事业单位基本支出、人员劳务费支付等。

三、工作要求

（一）加强组织领导，推进积分落实。积分制工作由街道人居办牵头，其他业务部门协作配合、共同推进。各村要切实履行主体责任。要有力有序推进活动，各村做实积分评比的评分、亮分、兑分环节，坚持公平公正公开原则，有序开展街道拉练评比活动，强化结果运用，并于每季度末月30日前将《铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分制推进情况第X季度报表》（附件7）报送街道人居办，由街道人居办汇总并上报至区人居办。要落实落细资料归档，做好集中整治活动方案、费用明细等相关资料的收集及存档，由街道人居办做好物资采购比选、中标通知书、采购合同、送货单、发票等相关资料的收集及存档并督促指导各村做好个案台账。

（二）加力宣传推广，强化氛围营造。街道将开展积分制专题培训会，充分利用电视、报纸、网络等各类宣传媒介，充分利用典型事例的示范带动作用，营造比学赶超的良好氛围。各村要多形式、多渠道大力宣传推广积分制，注重收集、提炼所辖村积分制工作的有效举措，树立典型。强化荣誉奖励，对获评“最美院落”“最美家庭”“好乡亲”“新乡贤”等荣誉的家庭和个人，授予流动红旗或荣誉牌，提升影响力。

（三）加强监管督查，强化积分实效。街道将加强对村积分制工作的日常监督管理，定期通报推进情况。区农业农村委将组建督查暗访小组或委托第三方公司，不定期对街道及各村积分制推行、资金使用情况进行督查暗访，形成通报，并纳入年终考核，各村要高度重视迎检工作。开放群众投诉举报电话：023-45695833（区人居办），023-45626161（街道人居办）。通过多方监督，确保积分制在农村人居环境整治、乡村治理、乡村振兴中发挥实效。

附件：1. 铜梁区农村人居环境整治积分分值指导标准

2. 铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治农村人居环境整治积分管理个案台账

3. 铜梁区农村人居环境整治积分存折

4. 积分公示栏参考模板

5. 拉练评比评分表

6.铜梁区积分制资金拨付申请表

7. 铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分制推进情况第X季度报表

|  |
| --- |
| 附件1 |
| 铜梁区农村人居环境整治积分分值指导标准 |
| 基础积分 |
| 一、正向积分（12分） |
| （一）庭院“三不见”：不见垃圾、不见污水、不见积尘，2分； |
| （二）室内“三整齐”：家具家电摆整齐、被子床单叠整齐、生活用品放整齐，2分； |
| （三）厨房“三要”：要通风透气，要摆放合理，要洁净有序，2分； |
| （四）厕所“三无”：无溢流、无蚊蝇、无臭味，2分； |
| （五）室外“三归”：农具归顺、柴草归位、畜禽归栏，2分； |
| （六）处事“三和”：家庭和睦、邻里和谐、与人和善，1分； |
| （七）个人“三净”：穿戴干净，面貌干净，行为干净，1分。 |
| 二、负向扣分（5分） |
| （一）环保“三禁”：禁止秸秆露天焚烧，禁止私自熏制腊肉，禁止乱扔废旧农膜、农药包装物，发现违反1次扣1分； |
| （二）村庄“三乱”：建筑物和管线乱搭乱建，宣传标语等乱贴乱画，枯萎藤蔓、驱鸟物件乱牵乱设，发现1次扣1分； |
| （三）行为“三不”：邻里不和、不赡养老人、不遵守公共秩序等违背社会公德行为，发现1次扣1分； |
| （四）乡风“三弃”：摒弃大操大办、铺张乱费，摒弃好逸恶劳、贪图享乐，摒弃黄赌毒、封建迷信，发现违反1次扣1分； |
| 以上扣分项每月每户最高累计不超过5分。 |
| 奖励积分（7分） |
| 一、认领公共路段、河流等并落实管护责任，奖励2-7分； |
| 二、自觉整治庭院、栽花植绿，奖励2-7分； |
| 三、参与检查评比、集体会议、志愿服务，奖励1次1分； |
| 四、自主将秸秆沤肥、还田或主动送往村级处置中心等，奖励1次1分； |
| 五、积极主动改造卫生厕所，奖励1分； |
| 六、获评“最美院落”“最美家庭”“好乡亲”“好婆婆”“新乡贤”等荣誉称号，奖励1项1分。 |
| 以上奖励每月每户最高累计不超过7分。 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分管理个案台账 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 填报人： 审核人： | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 序  号 | 农户 姓名 | 地址 | 手机  号码 | 上年度  积分余额 | 本年度积分 | | | | | | | | | | | | 本年度兑分 | | | | 结余 积分 |
| 1月 | 2月 | 3月 | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 | 12月 | 3月 | 6月 | 9月 | 12月 |
| 1 |  | XX村XX社XX号 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … | …… | …… |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 总计 | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 备注： 1.结余积分=上年度积分+本年度积分-本年度兑分； 2.镇（街）总台账需将各村台账进行汇总合并。 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 附件2-1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 铜梁区南城街道XX村（社区）秸秆禁烧专项积分管理个案台账 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 填报人： 审核人： | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 序  号 | 农户 姓名 | 地址 | 手机  号码 | 上年度  积分余额 | 本年度积分 | | | | | | | | | | | | 本年度兑分 | | | | 结余 积分 |
| 1月 | 2月 | 3月 | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 | 12月 | 3月 | 6月 | 9月 | 12月 |
| 1 |  | XX村XX社XX号 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … | …… | …… |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 总计 | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 备注： 1.结余积分=上年度积分+本年度积分-本年度兑分； 2.镇（街）总台账需将各村台账进行汇总合并。 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件3 |  |  |  |  |  |
| 铜梁区农村人居环境整治积分存折 | | | | | |
| 户主名： 地址：XX村XX组 | | | | |  |
| 上年度结余积分： | | | | | |
| 本年度 月份 | 当月积分 | | | 季度兑换积分 | 结余积分 |
| 基础积分 | 奖励积分 | 合计 |
| 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |
| 3 |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |
| 6 |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |
| 9 |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |
| 11 |  |  |  |
| 12 |  |  |  |
| 投诉举报电话：023-45695833 | | | | | |
| 备注：第一季度结余积分=上年度结余积分+当年第一季度积分-第一季度兑换积分，以此累计   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 附件3-1 | |  |  |  | |  | | |  | | | 铜梁区南城街道秸秆禁烧专项积分存折 | | | | | | | | | | | | 户主名： 地址：XX村XX组 | | | | | | | | |  | | | 上年度结余积分： | | | | | | | | | | | | 本年度 月份 | | 秸秆禁烧专项积分 | | | | 季度兑换积分 | | | 结余积分 | | | 次数 | 分数（5分/次） | 合计 | | | 1 | |  |  |  | |  | | |  | | | 2 | |  |  |  | | | 3 | |  |  |  | | | 4 | |  |  |  | |  | | |  | | | 5 | |  |  |  | | | 6 | |  |  |  | | | 7 | |  |  |  | |  | | |  | | | 8 | |  |  |  | | | 9 | |  |  |  | | | 10 | |  |  |  | |  | | |  | | | 11 | |  |  |  | | | 12 | |  |  |  | | | 投诉举报电话：023-45695833 | | | | | | | | | | | | 备注：第一季度结余积分=上年度结余积分+当年第一季度积分-第一季度兑换积分，以此累计 | | | | | | | | | | | | 附件4 | | | | |  | |  |  | |  | | | 积分公示栏参考模板 | | | | | | | | | | | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | | |  |  | | | |  | |  |  | |  | |   注：第一季度结余积分=上年度结余积分+当年第一季度积分-第一季度兑换积分，以此累计 | | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件5 | | | | |
| 拉练评比评分表 | | | | |
| 拉练评比点位： 村（社） 拉练时间： | | | | |
| 序号 | 类别 | 标准 | 分 值 | 得 分 |
| 1 | 厕所革命 | 卫生户厕基本普及，户厕入院入室，新建农房应配套建设卫生厕所，粪污基本得到有效治理。1处不合格扣1分。 | 20 |  |
| 2 | 生活污水治理 | 生活污水无乱排乱倒，积极建设和采用污水处理设施和技术进行治理，无黑臭水体。1处不合格扣1分。 | 20 |  |
| 3 | 生活垃圾治理 | 生活垃圾收集、转运、处置设施摆放有序，箱体干净，周边无散落垃圾。垃圾分类有序推进。1处不合格扣1分。 | 20 |  |
| 4 | 村容村貌 | 村庄无私搭乱建、乱堆乱放、残垣断壁；“四旁”（水旁，路旁，村旁、宅旁）开展绿化美化建设；圈棚、柴棚规范建设，畜禽圈养，柴草入棚；村庄风貌与自然环境、传统文化相得益彰。1处不合格扣1分。 | 20 |  |
| 5 | 积分制落实情况 | 查看是否定时开展积分评比，积分存折是否填写完整。是，得满分，否则0分。 | 10 |  |
| 6 | 询问农户是否知晓积分制评比、兑换等内容。知晓，得满分，有一人不清楚扣1分。 | 5 |  |
| 7 | 查看是否定期组织开展评比。是，得满分，否则0分。 | 5 |  |
| 合 计 | |  | 100 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 附件6 |  |
| **铜梁区积分制资金拨付申请表** | |
| 镇（街）（公章）： | |
| 申请时间： 年 月 日 | |
| 资金类别： □积分兑换资金 □拉练评比资金 | |
| 联系人： 联系电话： | |
| 本年度财政累计已拨款： 万元， 大写： | |
| 本次申请拨款金额： 万元， 大写： | |
| 财政支付方式： | 拨款请汇至： |
| 授权支付： | 收款单位： |
| 直接支付： | 开户银行： |
| 财政实拨： | 银行帐号： |
| 积分制推进情况描述： （描述积分评比的参与户数、积分、兑分等情况，拉练评比的村社情况，获奖情况等） | |
| 负责人签字： | |
| 年 月 日 | |
| 镇（街）财政所对该资金使用的审查意见： | |
| 负责人签字（公章）： | |
| 年 月 日 | |
| 镇（街）对积分制推进、资金使用等情况的审核意见： |  |
|  |  |
| 分管领导签字： | 主要领导签字（公章）： |
| 年 月 日 | 年 月 日 |
| 区农业农村委业务科站对各镇（街）积分制实施情况的审查意见： | 区农业农村委财务科对该资金使用的审查意见： |
|  |  |
| 负责人签字： | 负责人签字： |
| 年 月 日 | 年 月 日 |
| 区农业农村委对积分制推行、资金使用等情况的审核意见： |  |
|  |  |
| 分管领导签字： | 主要领导签字（公章）： |
| 年 月 日 | 年 月 日 |
| 说明：本表一式三份，并附相关资料。 | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件7 | | | | | | | | | |  |  |  |
| 铜梁区南城街道XX村（社区）农村人居环境整治积分制推进情况第X季度报表 | | | | | | | | | | | | |
| 村（社区）（盖章）： 填报时间： 填报人及联系电话： 主要负责人： | | | | | | | | | | | | |
| 序号 | 村社数量 | 常住 户数 | 积分评比情况（当季） | | | 拉练评比情况（当季） | | | 资金使用情况（年度累计） | | | 备注 |
| 积分参与户数 | 积分 总值 | 兑换 总值 | 拉练评比次数 | 拉练评比村个数 | 拉练评比村名称 | 积分兑换支出 （万元） | 拉练评比 奖励支出（万元） | 合计 （万元） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |